

RELAZIONE

ATTIVITÀ DI VIGILANZA E CONTROLLO

USO RISORSE IDRICHE – Risultati anno 2021

Questa relazione riporta dati e informazioni sull'attività svolta nell'anno 2021 dal Servizio Vigilanza e Controllo dell'AIT, dal Comando dei Carabinieri Forestali Toscana e da altri organi di controllo presenti sul territorio regionale.

Nei primi mesi del 2021 fu diffuso ai cittadini della nostra regione e anche alle attività turistico ricettive (attraverso le Associazioni provinciali di categoria) un opuscolo informativo sul corretto uso dell'acqua potabile con un focus particolare sulle norme regionali vigenti per il riempimento delle piscine private e di quelle destinate ad una utenza pubblica (art. 8 - d.P.G.R. n. 29/R/2008).

Questa attività informativa è servita a stimolare gli utenti a mettersi in regola per i riempimenti. Infatti, a seguito della distribuzione dell'opuscolo informativo, ai Gestori toscani del Servizio Idrico Integrato sono pervenute **609** richieste di autorizzazione all'utilizzo del pubblico acquedotto per il riempimento di piscine destinate a una utenza pubblica, quali piscine pubbliche per uso collettivo o per uso collettivo inserite in strutture adibite ad attività turistico alberghiere o agrituristiche o ricettive, con un **incremento del 138% rispetto all'anno precedente**

Tabella 1 – Richieste di autorizzazione – anno 2021					
Gestori	n. richieste 2021	esito positivo	esito negativo	n. richieste 2020	Differenza 2020-2021
Nuove Acque	25	25	0	11	+14
Publiacqua	61	48	13	12	+49
Acquedotto del Fiora	176	153	23	107	+69
ASA	121	119	2	72	+49
GAIA	139	124	15	31	+108
Acque	73	63	10	21	+52
GEAL	6	6	0	2	+4
Acque Toscane	8	8	0	0	+8
Totale	609	546	63	256	+ 353

Dopo varie attività di coordinamento tra Enti e Comandi, l'Autorità Idrica Toscana ha potuto completare la mappatura delle Stazioni CC Forestali e delle Stazioni CC Parco presenti sul territorio regionale, con la definizione della loro competenza territoriale, in modo da poter indirizzare le richieste di sopralluogo tra i Reparti dei carabinieri, il personale AIT e i Comandi di Polizia municipale.

In seguito, ad aprile 2021, il direttore generale di AIT ha disposto quanto segue:

- considerato il notevole impatto sulle riserve idropotabili derivante dall'utilizzo, non conforme alle vigenti disposizioni, del pubblico acquedotto per il riempimento di piscine, si richiede di concentrare in tal senso la vigilanza in merito al rispetto degli obblighi e divieti contenuti nel predetto DPGR;*

Autorità Idrica Toscana

- b. *si richiede inoltre di concentrare la vigilanza nelle aree indicate nel Piano Operativo di Emergenza ed in quelle ulteriori eventualmente segnalate dai Gestori del S.I.I., avvalendosi della U.O. Controllo territoriale e della collaborazione delle Stazioni Carabinieri Forestali, delle Stazioni Carabinieri Parco e dei locali Comandi di Polizia Municipale.*

Preliminarmente è stato effettuato il censimento degli impianti (piscine) presenti sul territorio regionale. A tal fine il Servizio Vigilanza dell'AIT ha eseguito n. 225 sopralluoghi (con un **incremento del 14% rispetto all'anno precedente**), che si aggiungono a n. 196 censimenti eseguiti da remoto con sistema satellitare, per un totale di n. 421 impianti censiti nel 2021.¹

Tabella 4 – Comuni interessati ai sopralluoghi AIT – anno 2021		
Comune	Provincia	Gestore
Arezzo	AR	Nuove Acque
Capolona	AR	Nuove Acque
Castelfranco Piandiscò	AR	Publiacqua
Cavriglia	AR	Publiacqua
Civitella in Val di Chiana	AR	Nuove Acque
Montemignai	AR	Nuove Acque
Ortignano Raggiolo	AR	Nuove Acque
Barberino Tavarnelle	FI	Publiacqua
Greve in Chianti	FI	Publiacqua
Impruneta	FI	Publiacqua
San Casciano in Val di Pesa	FI	Publiacqua
Cecina	LI	ASA
Rosignano Marittimo	LI	ASA
Aulla	MS	GAIA
Filattiera	MS	GAIA
Podenzana	MS	GAIA
Tresana	MS	GAIA
Villafranca in Lunigiana	MS	GAIA
Castellina Marittima	PI	ASA
Pomarance	PI	ASA
Santa Luce	PI	ASA
Volterra	PI	ASA
Castellina in Chianti	SI	Acquedotto del Fiora
Castelnuovo Berardenga	SI	Acquedotto del Fiora
Gaiole in Chianti	SI	Acquedotto del Fiora
Radda in Chianti	SI	Acquedotto del Fiora

Sulla base dei dati del censimento, il Servizio Vigilanza dell'AIT ha potuto ripartire le richieste di controllo tra il personale AIT, le Stazioni CC Forestali, le Stazioni CC Parco Arcipelago Toscano ed i Comandi di Polizia Municipale.

¹ Nel 2020 gli impianti censiti sono stati 197.

Autorità Idrica Toscana

Il Servizio ha provveduto ad organizzare ed eseguire in autonomia n. 118 controlli – con l’assistenza tecnica dei Gestori del Servizio Idrico Integrato – ai fini dell’accertamento degli eventuali illeciti, registrando un **incremento del 168% rispetto all’anno precedente.**

Il personale del Servizio ha inoltre fornito supporto durante le attività di controllo svolte dalle strutture territoriali dell’Arma dei Carabinieri²:

Tabella 5 – Comuni interessati ai controlli svolti da AIT e dai Carabinieri con il supporto del personale AIT – anno 2021			
Comune	Provincia	Gestore	Modalità
Badia Tedalda	AR	Nuove Acque	affiancamento CC Forestali
Capraia e Limite	FI	Acque	in autonomia
Cerreto Guidi	FI	Acque	in autonomia
Empoli	FI	Acque	in autonomia
Fucecchio	FI	Acque	in autonomia
Greve in Chianti	FI	Publiacqua	in autonomia
Montespertoli	FI	Acque	in autonomia
Vinci	FI	Acque	in autonomia
Isola del Giglio	GR	Acquedotto del Fiora	affiancamento CC Parco
Campiglia Marittima	LI	ASA	in autonomia
Campo nell’Elba	LI	ASA	in autonomia
Capoliveri	LI	ASA	in autonomia
Cecina	LI	ASA	in autonomia
Marciana	LI	ASA	in autonomia
Piombino	LI	ASA	in autonomia
Porto Azzurro	LI	ASA	in autonomia
Portoferraio	LI	ASA	in autonomia
Rosignano Marittimo	LI	ASA	in autonomia
Suvereto	LI	ASA	in autonomia
Camaiore	LU	GAIA	in autonomia
Castelnuovo di Garfagnana	LU	GAIA	in autonomia
Coreglia Antelminelli	LU	GAIA	in autonomia
Fabbriche di Vergemoli	LU	GAIA	in autonomia
Massarosa	LU	GAIA	in autonomia
Pescaglia	LU	GAIA	in autonomia
Pietrasanta	LU	GAIA	in autonomia
Aulla	MS	GAIA	affiancamento CC Forestali
Bagnone	MS	GAIA	in autonomia
Casola in Lunigiana	MS	GAIA	affiancamento CC Forestali
Comano	MS	GAIA	affiancamento CC Forestali
Filattiera	MS	GAIA	in autonomia
Fivizzano	MS	GAIA	in autonomia
Fosdinovo	MS	GAIA	in autonomia

² L’affiancamento ha riguardato il controllo di n. 45 impianti

Autorità Idrica Toscana

Tabella 5 – Comuni interessati ai controlli svolti da AIT e dai Carabinieri con il supporto del personale AIT – anno 2021			
Licciana Nardi	MS	GAIA	in autonomia
Massa	MS	GAIA	in autonomia
Montignoso	MS	GAIA	in autonomia
Mulazzo	MS	GAIA	in autonomia
Pontremoli	MS	GAIA	in autonomia
Tresana	MS	GAIA	affiancamento CC Forestali
Villafranca in Lunigiana	MS	GAIA	in autonomia
Montecatini Val di Cecina	PI	ASA	affiancamento CC Forestali
Riparbella	PI	ASA	in autonomia
San Miniato	PI	Acque	in autonomia
Santa Luce	PI	ASA	affiancamento CC Forestali
Volterra	PI	ASA	in autonomia + affian. CC Forestali
Radicondoli	SI	ASA	in autonomia

In base alle comunicazioni trasmesse dal Comando Regionale Carabinieri Forestale della Toscana e dal Comando Reparto Carabinieri Parco Nazionale Arcipelago Toscano, ai fini dell'accertamento degli eventuali illeciti connessi all'uso improprio della risorsa idrica per il riempimento delle piscine, le Stazioni CC competenti per territorio hanno provveduto ad organizzare ed eseguire n. 241 controlli territoriali.

In totale, i controlli effettuati nell'anno 2021 sia dal Servizio di Vigilanza AIT che dalle strutture dell'Arma dei Carabinieri sono stati **359**.

Tabella 6 – Controlli Servizio Vigilanza AIT + Carabinieri – anno 2021									
Totali per Provincia					Totali per Gestore				
	AIT	CC Forestali	CC Parco	Totale		AIT	CC Forestali	CC Parco	Totale
AR	-	16	--	16	Nuove Acque SpA	--	17	--	17
FI	29	46	--	75	Publiacqua SpA	4	45	--	49
GR	--	14	7	21	Acquedotto del Fiora SpA	--	26	7	33
LI	23	15	44	82	ASA SpA	43	24	44	111
LU	18	36	--	54	GAIA SpA	42	38	--	80
MS	24	16	--	40	ACQUE SpA	29	30	--	59
PI	20	23	--	43	GEAL SpA	--	10	--	10
PO	--	--	--	--	Acque Toscane SpA	--	--	--	--
PT	--	7	--	7					
SI	4	17	--	21					
Totale	118	190	51	359	Totale	118	190	51	359

In base agli accertamenti eseguiti in autonomia da AIT e ai verbali ricevuti dalle strutture dell'Arma dei Carabinieri e dai Comandi di Polizia Municipale, nel 2021 sono stati aperti dal Servizio Vigilanza dell'AIT 136 procedimenti sanzionatori a carico di altrettanti trasgressori/obbligati in solido, per violazione dell'art. 8, c. 2 del d.P.G.R. n. 29/R/2008 (utilizzo dell'acquedotto pubblico per riempimento piscine), con un **incremento degli stessi procedimenti del 240% rispetto all'anno precedente**

Autorità Idrica Toscana

Tabella 7 – Procedimenti sanzionatori aperti – Totali per Comune e Gestore - Anno 2021			
Comune	Provincia	Gestore	n. verbali
Badia Tedalda	AR	Nuove Acque	4
Barberino Tavarnelle	FI	Publiacqua	1
Capraia e Limite	FI	Acque	3
Cerreto Guidi	FI	Acque	3
Empoli	FI	Acque	2
Fucecchio	FI	Acque	2
Greve in Chianti	FI	Publiacqua	4
Montespertoli	FI	Acque	6
Vinci	FI	Acque	4
Grosseto	GR	Acquedotto del Fiora	2
Isola del Giglio	GR	Acquedotto del Fiora	1
Massa Marittima	GR	Acquedotto del Fiora	1
Pitigliano	GR	Acquedotto del Fiora	1
Sorano	GR	Acquedotto del Fiora	1
Campiglia Marittima	LI	ASA	1
Campo nell'Elba	LI	ASA	1
Capoliveri	LI	ASA	3
Cecina	LI	ASA	2
Collesalveti	LI	ASA	1
Marciana Marina	LI	ASA	1
Piombino	LI	ASA	1
Porto Azzurro	LI	ASA	3
Portoferraio	LI	ASA	2
Rio	LI	ASA	2
Rosignano Marittimo	LI	ASA	3
Suvereto	LI	ASA	1
Altopascio	LU	Acque	1
Borgo a Mozzano	LU	GAIA	1
Camaiore	LU	GAIA	4
Castelnuovo di Garfagnana	LU	GAIA	3
Coreglia Antelminelli	LU	GAIA	4
Lucca	LU	GEAL	2
Massarosa	LU	GAIA	1
Pescaglia	LU	GAIA	1
Pietrasanta	LU	GAIA	3
Viareggio	LU	GAIA	1
Aulla	MS	GAIA	2
Casola in Lunigiana	MS	GAIA	1
Comano	MS	GAIA	2
Filattiera	MS	GAIA	2

Autorità Idrica Toscana

Tabella 7 – Procedimenti sanzionatori aperti – Totali per Comune e Gestore - Anno 2021			
Comune	Provincia	Gestore	n. verbali
Massa	MS	GAIA	1
Montignoso	MS	GAIA	2
Pontremoli	MS	GAIA	2
Tresana	MS	GAIA	1
Villafranca in Lunigiana	MS	GAIA	3
Calci	PI	Acque	2
Capannoli	PI	Acque	2
Casciana Terme Lari	PI	Acque	1
Fauglia	PI	Acque	2
Montecatini Val di Cecina	PI	ASA	4
Orciano Pisano	PI	ASA	1
Riparbella	PI	ASA	2
San Miniato	PI	Acque	1
Santa Luce	PI	ASA	4
Volterra	PI	ASA	12
Casole d'Elsa	SI	Acquedotto del Fiora	1
Castelnuovo Berardenga	SI	Acquedotto del Fiora	2
Cetona	SI	Acquedotto del Fiora	2
Gaiole in Chianti	SI	Acquedotto del Fiora	1
Radiconfi	SI	Acquedotto del Fiora	3
San Gimignano	SI	Acque	2
San Quirico d'Orcia	SI	Acquedotto del Fiora	1
Totale			136

Tabella 8 – Procedimenti sanzionatori aperti – Totali per Provincia e Gestore – Anno 2021							
Totali per Provincia				Totali per Gestore			
	2021	2020	differenza		2021	2020	differenza
AR	4	1	+3	Nuove Acque	4	1	+3
FI	25	8	+17	Publiacqua	5	9	-4
GR	6	-	+6	Acquedotto del Fiora	16	1	+15
LI	21	18	+3	ASA	44	24	+20
LU	21	5	+16	GAIA	34	3	+31
MS	16	-	+16	Acque	31	-	+31
PI	31	6	+25	GEAL	2	2	-
PO	-	-	-	Acque Toscane	-	-	-
PT	-	1	-1				
SI	12	1	+11				
Totale	136	40	+96	Totale	136	40	+96

Autorità Idrica Toscana

Tabella 9 – Procedimenti sanzionatori aperti – Totali per organi accertatori – Anno 2021	
Organo accertatore	N. Verbali 2021
Servizio Vigilanza e Controllo AIT	68
Stazione CC Forestali Badia Tedalda (AR)	4
Stazione CC Forestali Figline e Incisa Valdarno (FI)	1
Stazione CC Forestali Grosseto (GR)	2
Stazione CC Forestali Manciano (GR)	1
Stazione CC Forestali Massa Marittima (GR)	1
Stazione CC Forestali Santa Fiora (GR)	1
Stazione CC Forestali Cecina (LI)	1
NIPAAF CC Forestali Livorno (LI)	1
Stazione CC Forestali Venturina (LI)	1
Stazione CC Forestali Bagni di Lucca (LU)	1
Stazione CC Forestali Camaiore (LU)	3
Stazione CC Forestali Capannori (LU)	1
Stazione CC Forestali Lucca (LU)	2
Stazione CC Forestali Fivizzano (MS)	5
Stazione CC Forestali Massa (MS)	2
Stazione CC Forestali Pontremoli (MS)	1
Stazione CC Forestali Calci (PI)	2
Stazione CC Forestali Pisa (PI)	1
Stazione CC Forestali Pontedera (PI)	1
Stazione CC Forestali Riparbella (PI)	4
Stazione CC Forestali Volterra (PI)	6
Stazione CC Forestali Abbadia San Salvatore (SI)	3
Stazione CC Forestali Colle di Val d'Elsa	1
Stazione CC Forestali Montalcino (SI)	1
Stazione CC Forestali Radda in Chianti (SI)	1
Stazione CC Forestali Rapolano Terme (SI)	2
Stazione CC Parco Isola del Giglio (GR)	1
Stazione CC Parco Marciana Marina (LI)	1
Stazione CC Parco Portoferraio (LI)	7
Polizia Municipale Barberino Tavarnelle (FI)	1
Polizia Municipale Capannoli (PI)	1
Polizia Municipale Fauglia (PI)	2
Polizia Municipale Orciano Pisano (PI)	1
Polizia Municipale Cetona (SI)	2
Polizia Municipale San Gimignano (SI)	2
Totale	136

Autorità Idrica Toscana

Tabella 10 – Procedimenti sanzionatori aperti – Totali per Ente – Anno 2021			
Ente	Verbali 2021	Verbali 2020	diff.
AIT	68	19	+49
CC Forestali	50	16	+34
CC Parco	9	2	+7
Polizia Municipale	9	3	+6
Totale	136	40	+96

Nel corso dei sopralluoghi eseguiti dal competente Servizio dell'AIT sono state rilevate, per ragioni strettamente connesse all'accertamento degli illeciti di propria competenza, 244 ipotesi di illecito amministrativo di competenza di altre autorità pubbliche, riguardanti la gestione delle piscine aperte al pubblico oppure l'utilizzo di acqua pubblica da parte di utenze domestiche o attività produttive; tale attività nel 2021 ha registrato un **incremento delle segnalazioni del 360% rispetto all'anno precedente**.

L'U.O. Controllo Territoriale dell'AIT ha segnalato tali ipotesi di illecito alle autorità competenti, anche ai fini dell'azione sinergica tra le diverse Pubbliche Amministrazioni in merito alla tutela della risorsa idrica:

Tabella 11 – Segnalazioni alle autorità competenti – Anno 2021				
Violazione segnalata	Autorità competente	Segnal. 2021	Segnal. 2020	diff.
Estrazione acque sotterranee per uso domestico non denunciata (art. 21, c. 1 d.P.G.R. n. 61R/2016)	Regione Toscana	3	15	-12
Derivazione o utilizzo acqua pubblica in assenza di provvedimento autorizzativo o concessorio (art. 17, c. 1 R.D. n. 1775/1933)	Regione Toscana	40	13	+27
Acqua pubblica utilizzata per attività non denunciate/autorizzate (art. 21 c. 2 o art. 54 c. 1 d.P.G.R. n. 61R/2016)	Regione Toscana	2	2	----
Documenti non presenti o incompleti (art. 16, c. 2-3 L.R. Toscana n. 8/2006)	Comune	96	15	+81
Piscina non svuotata (art. 9, c. 7 L.R. Toscana n. 8/2006)	Comune	87	8	+79
Misuratore prelievo assente (art. 3, c. 1 d.P.G.R. n. 51R/2015)	Comune	12	-	+12
Misuratore prelievo non funzionante (art. 7, lett. a) d.P.G.R. n. 51R/2015)	Comune	-	-	---
Mancata comunicazione misurazioni/stime prelievi (art. 8, c. 1-2 d.P.G.R. n. 51R/2015)	Comune	4	-	+4
Totale		244	53	+191

In base alle comunicazioni trasmesse dal Comando Regione Carabinieri Forestale della Toscana e dal Comando Reparto Carabinieri Parco Nazionale Arcipelago Toscano, risulta che le Stazioni competenti territorialmente hanno accertato e contestato n. 85 illeciti riguardanti la gestione delle piscine aperte al pubblico oppure l'utilizzo di acqua pubblica da parte di utenze domestiche o attività produttive, con successiva trasmissione degli atti alle autorità amministrative competenti:

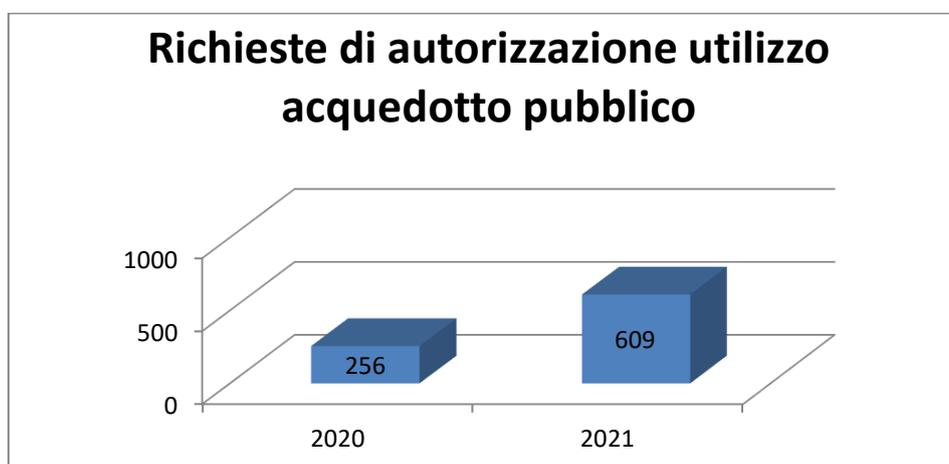
Autorità Idrica Toscana

Tabella 12 – Altre violazioni accertate dalle Stazioni CC

Violazione accertata dalle Stazioni CC	Autorità competente	n. verbali CC Forestale	n. verbali CC Parco	Totale
Estrazione acque sotterranee per uso domestico non denunciata (art. 21, c. 1 d.P.G.R. 61R/2016)	Regione Toscana	6	6	12
Derivazione o utilizzo acqua pubblica in assenza di provvedimento autorizzativo o concessorio (art. 17, c. 1 R.D. 1775/1933)	Regione Toscana	10	3	13
Acqua pubblica utilizzata per attività non denunciate/autorizzate (art. 21, c. 2 o art. 54 c. 1 d.P.G.R. n.61R/2016)	Regione Toscana	--	3	3
Documenti non presenti o incompleti (art. 16 c. 2-3 L.R. Toscana n. 8/2006)	Comune	--	7	7
Piscina non svuotata (art. 9, c. 7 L.R. Toscana n. 8/2006)	Comune	8	--	8
Misuratore prelievo assente (art. 3, c. 1 d.P.G.R. n. 51R/2015)	Comune	18	13	31
Misuratore prelievo non funzionante (art. 7, lett. a) d.P.G.R. n. 51R/2015)	Comune	2	--	2
Mancata comunicazione misurazioni/stime prelievi (art. 8, c. 1-2 d.P.G.R. n. 51R/2015)	Comune	7	2	9
Totale		51	34	85

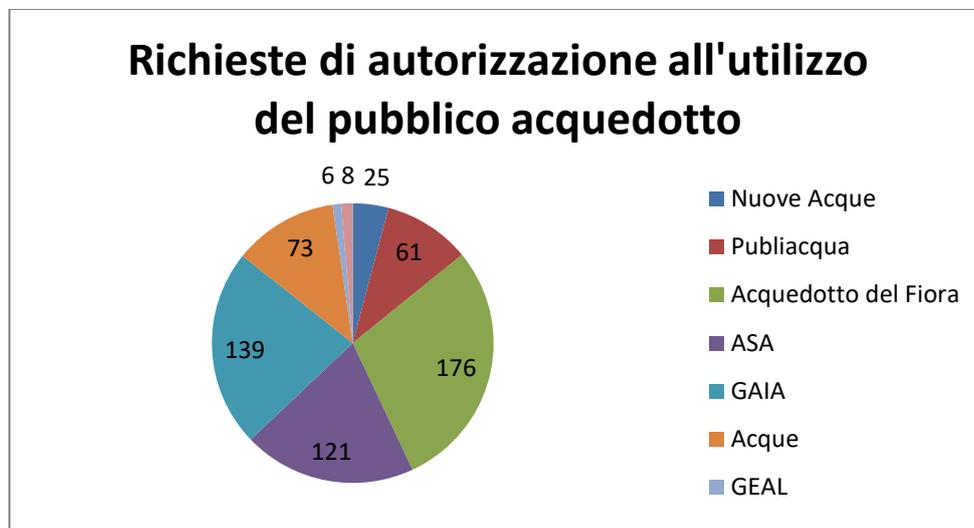
L'incremento consistente delle richieste di autorizzazione ai Gestori per l'utilizzo del pubblico acquedotto da parte delle strutture ricettive per il riempimento delle piscine (+138% rispetto al 2020), dimostra l'efficacia delle campagne di comunicazione attuate dall'AIT.

Tuttavia, il dato assoluto (n. 609 richieste di autorizzazione in tutto il territorio regionale) resta ancora basso rispetto al totale delle strutture ricettive interessate a tali obblighi.

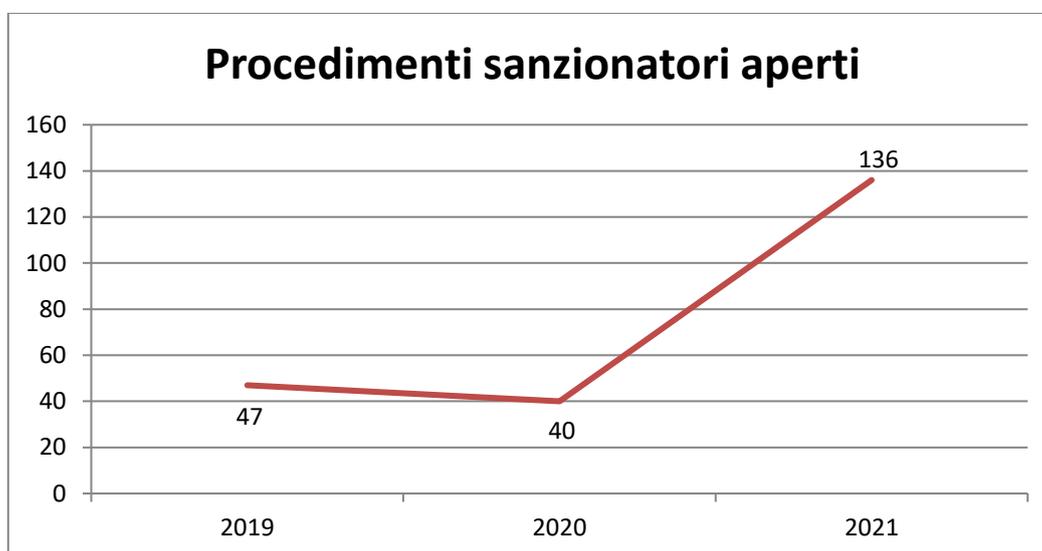


Autorità Idrica Toscana

La distribuzione sul territorio delle richieste di autorizzazione pervenute ai Gestori del Servizio Idrico Integrato sembra rispecchiare la maggiore o minore presenza territoriale di strutture ricettive (zone particolarmente vocate al turismo balneare o all'agriturismo).



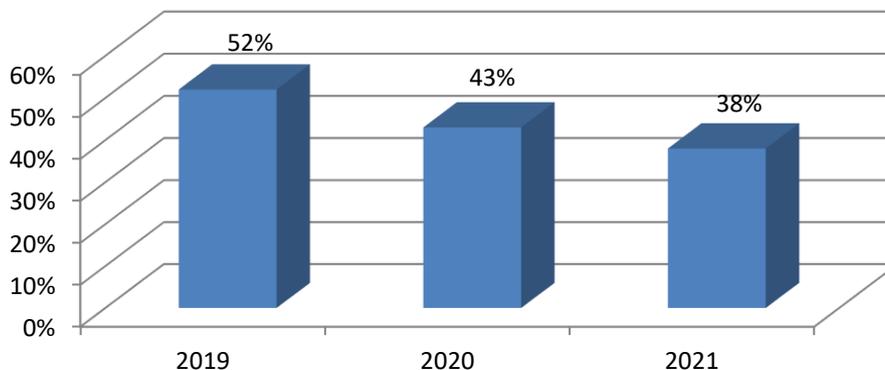
In termini di capacità di controllo del territorio, grazie al potenziamento del Servizio di Vigilanza e alla collaborazione strutturata con il Comando Regione Carabinieri Forestale Toscana e con il Comando Reparto Carabinieri Parco Nazionale Arcipelago Toscano, si registra un notevole incremento di procedimenti sanzionatori aperti nel 2021 rispetto agli anni precedenti (+ 240% sul 2020), che ovviamente aumenta di pari passo con il numero dei controlli effettuati.



I controlli svolti dal personale AIT si sono concentrati quasi esclusivamente sulle aree a maggiore criticità idrica, mentre quelli eseguiti dalle Stazioni CC Forestale e CC Parco risultano distribuiti in maniera più uniforme sul territorio regionale.

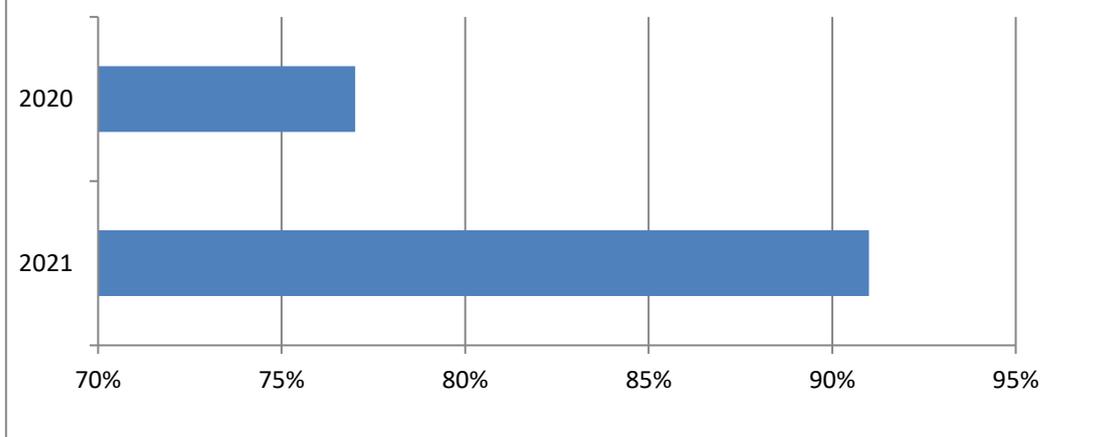
Rispetto agli anni precedenti, la percentuale di illeciti di competenza AIT (utilizzo illecito del pubblico acquedotto per riempimento piscine) riscontrati durante i controlli sul totale delle ispezioni risulta in costante calo, passando dal 52% del 2019 al 38% del 2021.

Percentuale illeciti di competenza AIT sul totale dei controlli effettuati



Per quanto riguarda gli illeciti di competenza di altre autorità (Regione Toscana e Comuni), riguardanti comunque la tutela della risorsa idrica regionale, si registra invece un incremento rispetto allo scorso anno della percentuale di illeciti segnalati da AIT oppure sanzionati direttamente dalle Stazioni CC Forestale o CC Parco, sul totale dei controlli effettuati, passando dal 77% al 91%.

Percentuale illeciti di competenza di altre autorità sul totale dei controlli effettuati



Il calo della percentuale di illeciti di competenza AIT rispetto al totale dei controlli effettuati si ritiene sia dovuta allo sviluppo dell'attività di accertamento e all'efficacia della campagna di comunicazione effettuata dalla stessa AIT in collaborazione con i Gestori del S.I.I. e con le Associazioni di categoria.

L'aumento invece della percentuale di illeciti di competenza di altre autorità (es. derivazione utilizzo acqua pubblica in assenza di provvedimento autorizzativo, assenza misuratore di prelievo, etc.) sul totale dei controlli, è probabilmente da collegare al corrispondente aumento degli accertamenti relativi a tali fattispecie svolti Comando Regione Carabinieri Forestale ed al Comando Reparto Carabinieri Parco Nazionale Arcipelago Toscano.

(Relazione a cura di Antonio Giampieri e Andrea Romano di AIT)